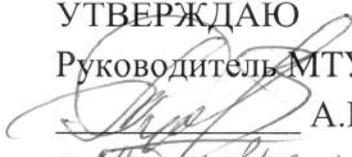


УТВЕРЖДАЮ

Руководитель МТУ Ростехнадзора


А.В. Курбатов

« 24 » сентября 2026 г.

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в МТУ Ростехнадзора
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору». Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 323.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 3 проверки, из них плановых – 0, внеплановых – 3.

В ходе проведения проверок выявлено 64 правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено 9 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Проведено 55 выездных оценок:

- 32 соискателя лицензий, из них 14 соответствуют лицензионным требованиям;

- 23 лицензиата, из них 11 соответствуют лицензионным требованиям.

В 2025 году не зарегистрировано случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

Привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ 3 юридических и 6 должностных лиц (эксперты), административные штрафы, в отношении которых, заменены на предупреждение.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

- принятие необоснованного и необъективного решения о возможности эксплуатации объекта экспертизы;

- проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами.

- не выполнен анализ заключений ранее проводимых экспертиз здания;

- в штате лицензиата находилось только два эксперта в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых работа в этой организации является основной;

- в программу технического диагностирования не включены мероприятия:

- по расчетным и аналитическим процедурам оценки и прогнозирования технического состояния технического устройства, включающие анализ режимов работы и исследование напряженно-деформированного состояния;

- по оценке выявленных дефектов на основании результатов визуального и измерительного контроля, методов неразрушающего или разрушающего контроля;

- по оперативному (функциональному) диагностированию для получения информации о состоянии, фактических параметрах работы, фактического нагружения технического устройства в реальных условиях эксплуатации;

- по определению действующих повреждающих факторов, механизмов повреждения и восприимчивости материала технического устройства к механизмам повреждения.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году МТУ Ростехнадзора проводились следующие профилактические мероприятия:

- 6 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

- 8 консультаций.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности;

- разъяснения вопроса предоставления и переоформления лицензии;

- разъяснения законодательства в части отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба);

- применения критериев риска при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений;

формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).